

ADOPTION DU PLAN SPECIAL « LA SCHEULTE-RECOLAINE »

Procès-verbal de la séance d'information du 14 janvier 2019

L'assemblée d'information a été convoquée par avis à domicile et affichage public.

Bureau : Président : Michel Darbellay, président du Conseil général
 Secrétaire : Esther Steullet, secrétaire du Conseil général

Lieu : Salle de réunion I – Centre communal – Vicques

Personnes présentes (autres que les autorités communales) : 26

Ouverture

Monsieur le Président ouvre l'assemblée et remercie les personnes présentes, en particulier Monsieur Bernard Studer du bureau Rolf Eschmann qui assurera la présentation technique du dossier.

1. Préambule

Monsieur Yvan Burri, conseiller communal, expose l'objectif de la séance : le projet d'ouvrage de protection contre les crues de la Scheulte et du Biel de Val, approuvé dans les urnes le 4 mars 2018 franchi une nouvelle étape : celle du plan spécial.

Ce projet a pour but la protection des biens et des personnes contre les crues et des mesures de revitalisation de la rivière et ses abords. D'entente avec les offices de l'environnement fédéraux et cantonaux, il prétend aux plus hautes aides en la matière.

Pour rappel le projet prévoit l'agrandissement du gabarit de passage des eaux remodelant les berges. Les points de passage de la route cantonale que sont le pont de Recolaine et le voûtage du Biel de Val seront reconstitués plus largement.

Le volet revitalisation découlant de la loi fédérale sur les cours d'eau permet d'offrir un environnement plus favorable à la biodiversité tant dans le lit du cours d'eau que sur ses berges ou, plus largement dans l'espace réservé aux eaux.

Le plan spécial qui sera soumis au corps électoral concerne la séquence appelée Recolaine ; il englobe le cours de la Scheulte de la limite communal EST au barrage de la scierie non-compris ainsi que le Biel de Val de sa convergence avec la Scheulte à la limite du bâti au Nord.

Le plan spécial formalise du point de vue de l'aménagement du territoire le projet d'ouvrage établi par nos mandataires. Pour les besoins de la procédure d'enquête publique, le projet d'ouvrage est transposé dans un plan spécial conformément à la loi cantonale sur les constructions et l'aménagement du territoire (LCAT) et la directive du service du Développement territorial concernant la prise en compte, dans l'aménagement local, de la prévention contre des dangers naturels.

2. Présentation technique du dossier

Monsieur Bernard Studer du bureau Rolf Eschmann SA présente le dossier sur le plan technique à l'aide d'un diaporama dont le contenu est disponible dans le fichier joint.

Contexte

Les intempéries de 2006 et 2007 ont initié un vaste projet de planification et d'aménagement de la Scheulte, suite au déficit important de sécurité contre les crues à Courroux, Courcelon et Vicques.

Le projet d'ouvrage des secteurs V1-V4 Recolaine s'inscrit dans le projet général d'aménagement de la Scheulte et de la Birse.

Le plan directeur localisé a été approuvé par les autorités cantonales et communales en 2014.

Procédure

Directives de l'Office de l'environnement : projets d'aménagements des cours d'eau. Exigences, procédure et subventionnement.

Projet d'ouvrage par ATB et RWB : document technique destiné aux Autorités et aux Services cantonaux et Confédération.

Phase information et participation au stade de l'avant-projet. Consultation et information publiques et présentations,

Séance avec les propriétaires concernés.

Plan spécial : document juridique : votation par le corps électoral. Le règlement communal lie la commune et les propriétaires fonciers.

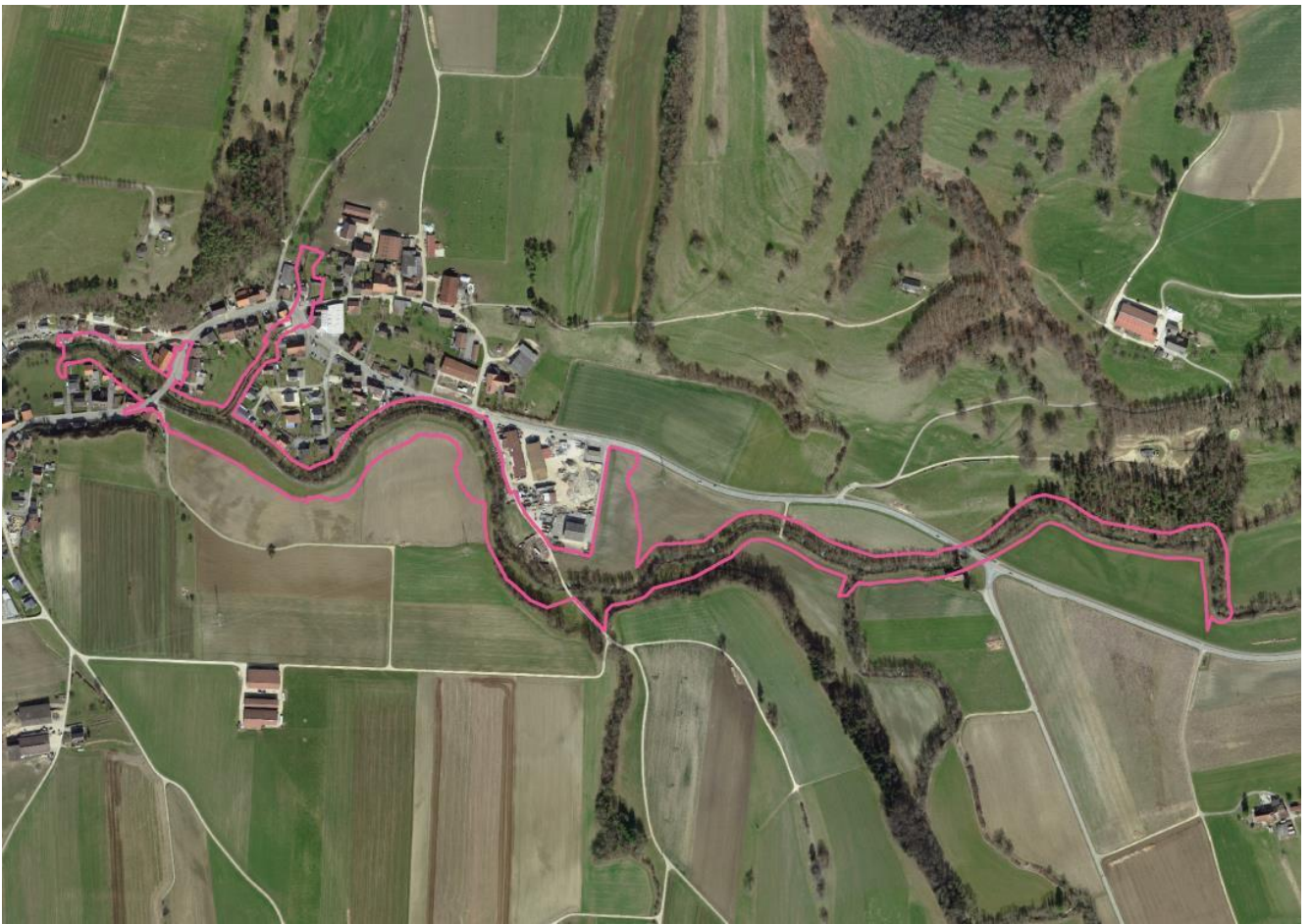
Contenu du plan spécial : périmètre, équipements, aménagements des berges / du lit, routes, chemins, ouvrages, conduites.

- Patrimoine naturel
- Périmètre de protection
- Affectation du sol
- Propriété foncière

Périmètre : englobe l'ensemble des aménagements prévus par le projet d'ouvrage. Intègre la modification du pont de Recolaine et ses aménagements annexes.

Correspond en principe aux limites foncières, aux limites de périmètres de protection, aux aménagements et équipements.

Implique le plan spécial Es Montès en vigueur à adapter après l'adoption du plan spécial Scheulte-Recolaine. PRE plan spécial cantonal.

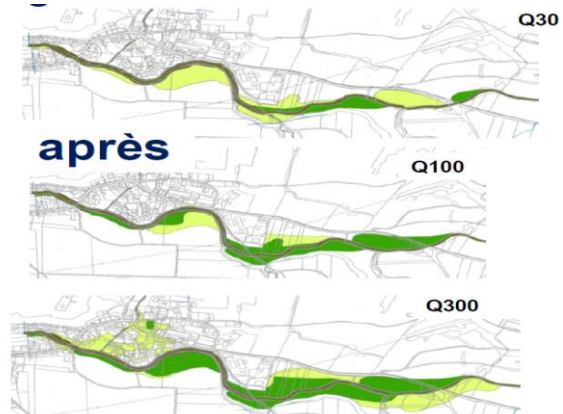
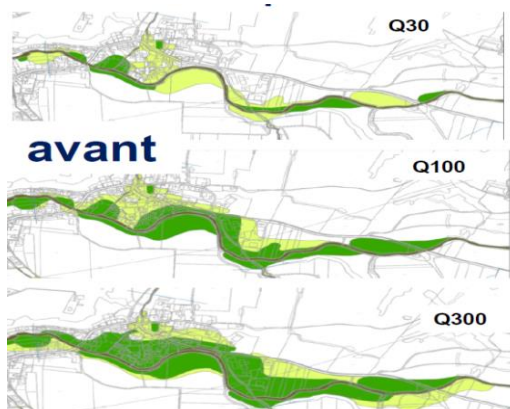


Concept de protection :

Partie en zone à bâtir à partir de 30 ans : pas d'inondations mais après 100 ans : le problème d'inondation augmente.

Options retenues :

- Élargissement lit (gabarit à la rivière)
- Augmentation gabarit par digues
- Rehaussement des berges



Périmètres de protection de la nature : type A - objectif : protéger les éléments naturels (interdits constructions, drainage, destructions végétales)
Séries de contraintes qui jouxtent le cours d'eau.

Espace réservé aux eaux : nouvelle base légale fédérale (LEaux / OEaux), obligation de déterminer l'espace réservé aux eaux - PS cantonal - (lit + espace riverain)

Objectif : garantir les fonctions naturelles du cours d'eau ; assurer la protection contre les crues.

Base : largeur du lit naturel (art. 41a OEaux).

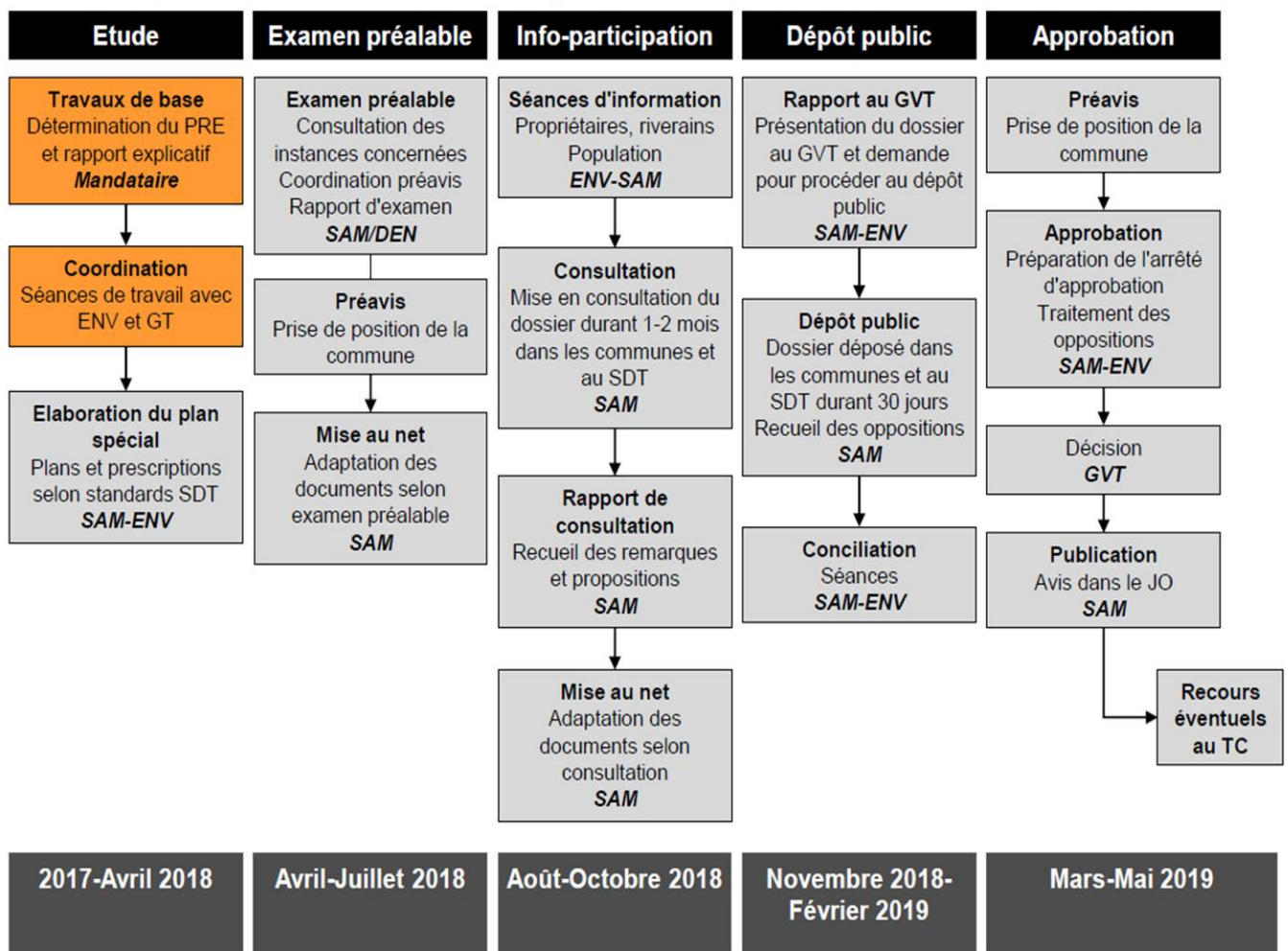
Variante retenue : périmètre de projet étendu jusqu'à la limite de Courchapoix ; revitalisation étendue jusqu'à la limite communale de Courchapoix, au-delà du périmètre de protection contre les crues, délimité par la limite de la zone à bâtir.

Amont du pont de Recolaine légèrement décalée sur la partie agricole (partie gauche).

Largeur espace : 2,5m du lit naturel + 7m.

Suite à une intervention concernant le PRE (périmètre réservé aux eaux) : le périmètre touche les maisons, notamment les rives pour l'entretien, cela ne veut pas dire que les eaux viennent jusque-là. Les règles sont définies et s'appliquent sur tous les cours d'eau de la Suisse.

Plan spécial cantonal – procédure



- ***L'espace réservé aux eaux sera défini même si le projet de protection / revitalisation soit réalisé ou non !!!***
- ***L'entrée en force sur tout le territoire cantonal est prévue en 2019.***

Les incidences pour les privés et les agriculteurs sont régies dans la législation fédérale.

Affectation du sol : l'impact sur la zone à bâtir est mineur vu que l'espace est reporté en zone agricole (côté gauche de la rive).

Quelques adaptations ont été apportées dans le secteur Sur le Biel de Val.

- Propriétaires en bordure de la Scheulte : certaines limites vont jusque dans le lit du cours d'eau.
Réalité physique sur le haut de la berge : une modification a été apportée par rapport à la limite parcellaire flottante.

Objectif : nouvelle limite foncière parcellaire.

Redonner le lit naturel de la rivière et redonner son gabarit avec possibilité de suivre son cours naturel.

A partir d'une certaine limite : corriger (voir prescriptions).

Le prix proposé pour l'emprise de terrain dans le périmètre réservé aux eaux se monte à Fr. 20.00/m².

Zone agricole - rive gauche : il s'agit de faire correspondre la limite foncière au pied du lit de la rivière : cette zone entre dans la SAU (surface agricole utile) des exploitants.

Cas particuliers entre la Scheulte et le Tritout : l'emprise céder à la commune

La perte de SAU suite à l'élargissement de la berge est de 93 ares.

Surface d'assolement : 4,7 ha, soit une réduction de la surface d'assolement : de 1,7 ha.

Les équipements sont transcrits sur des plans.

La passerelle sera démontée et remplacée et sera plus longue.

Un 2^e plan est déposée, soit le plan d'occupation du sol.

Fin de procédure :

- Etude du projet d'ouvrage
- Transcription dans le plan spécial
- Information – participation
- Examen préalable – dossier soumis aux différents services du canton
- Mise au net - dossier déposé en octobre durant 30 jours avec une opposition en cours.
- Dépôt public
- Conciliation
- Adoption : votation populaire le 10 février 2019.
- Approbation

Synthèse

Le projet permet d'assurer la protection contre les crues et de garantir ainsi la sécurité des biens et des personnes ;

En cas de crue, il permet de réduire drastiquement les coûts des dommages ;

Il recrée des milieux naturels riches et diversifiés favorisant la flore et la faune ;

Il renforce la qualité du cadre de vie ;

Financièrement, il permet d'optimiser l'allocation des subventions fédérales et cantonales

Le projet permet d'assurer la protection contre les crues et assurer la protection des personnes.

Il s'agit de réduire drastiquement le coût des dommages.

Renforcer la flore et la faune.

Optimiser les subventions cantonale et fédérale.

Conclusion par Yvan Burri : ce dossier complexe initié il y a plus de 10 ans en est à une étape de procédure nécessaire sur le plan de l'aménagement du territoire.

Il saura j'en suis convaincu grâce à la pertinence de ses buts et à la qualité de sa réalisation trouvé une majorité des électeurs de notre commune. Si ce devait être le cas, les travaux préparatoires commenceraient cet automne et les travaux effectifs au printemps 2020.

Le Conseil communal et le Conseil général à l'unanimité ont accepté ce PS et vous demandent ce soir d'en faire de même sur votre bulletin de vote le 10 février prochain.

Questions -réponses :

- Ecluse vers la scierie - retenue de l'eau : qui s'occupe d'ouvrir ou fermer l'écluse ?
 - Le SIS du Val Terbi (pompiers) possède une clé.
 - Yvan Burri propose d'en parler avec le propriétaire de la scierie.
Il s'agit d'anticiper en cas de trombe d'eau : la responsabilité incombe au SIS.
- Il est proposé de mettre des dispositifs en place de manière automatique pour ouvrir et fermer le barrage de la scierie.
 - Yvan Burri : il s'agit de mettre en place une concession entre le propriétaire du barrage et le Canton dans le but de permettre de baisser le niveau de l'eau.
Quant à l'équipement entre le canton et le propriétaire, la commune n'a pas d'emprise. Il faudrait commander un plan d'alarme sur toute la commune.
Le 13 juin dernier, la crue est arrivée très subitement et même avec une alerte, personne n'aurait pu intervenir à temps.
L'effet du barrage est quasiment nul en amont.
 - Michel Gury trouve dommage que ce projet ne prenne pas en compte le secteur jusqu'à la scierie Aebin.
- Débordement par les canalisations
 - Selon Yvan Burri : le débordement passe par les canalisations d'évacuation des eaux claires.
Il s'agit d'empêcher le débordement de la rivière derrière le Tritout.
- Un intervenant tient à relever que la rémunération pour l'acquisition des terrains agricoles est fixée à 3.00 francs, quant au terrain en zone à bâtir, le prix est de 20.00 francs et demande aux autorités s'ils trouvent cela correct.
 - Yvan Burri : il faut tenir compte qu'il s'agit d'une zone non constructive.
 - Concernant la zone PNa (protection de la nature), effectivement Madame Régine Zuber est plus impactée.
 - Ce prix est en rapport avec les contraintes : le gazon ne peut pas être traité, d'autre part, lors de l'achat du terrain, ce périmètre était déjà en zone verte ou en zone PNa.
 - Quant à la valeur officielle elle est liée par rapport à la construction sur le terrain : en zone à bâtir non viabilisé.
 - Il est à relever que les parcelles concernées ont certaines parties qui ne sont pas constructibles.
Il faut savoir que chaque parcelle à sa particularité.
 - Le secteur Es Montès possède plus de surface constructible qu'avant.
- Dans d'autres communes comment les négociations se sont déroulées et à quel prix ?
 - Michel Brahier : il s'agit des mêmes mandataires pour les mêmes projets.
Le projet en faveur des riverains le long de la Scheulte sert à sécuriser la zone.
 - D'autre part, 90% des montants sont subventionnés par la Confédération et le Canton.

Plan de zone : certains propriétaires ne veulent pas vendre.

Plan spécial et aspect foncier : ce sont deux choses différentes.

- Sur ce projet une seule opposition est parvenue.

Si aucune opposition n'est formulée par rapport aux digues ou autres : le plan spécial (PS) sera soumis en votation.

- Jean-Marc Schaller : informe qu'il n'a pas eu d'information concernant le dépôt public.
 - L'avis était publié dans le Journal Officiel no 39 du mercredi 24 octobre 2018.
 - Selon Michel Brahier : la procédure a été respectée.

Ouvrir devant la place de l'Helvetia et devant la chapelle : exigence du Canton, selon Yvan Burri.

- M. Gury Michel demande si les travaux vont commencer avant signature de la convention.
 - Cela dépend des projets d'exécution mais, en principe pas avant le 10 février 2019.

Réfection du pont de Recolaine : un passage minimum pour 2 voitures à 20km/h sera prévu. Les véhicules lourds bénéficieront d'un passage unique et pour le car postal les feux de signalisation seront réglés avec une télécommande pour un passage prioritaire.

- Un concept de communication détaillée parviendra du Canton.

- Mme Régine Zuber demande qu'elle sera la durée des travaux.
 - Du printemps à l'automne 2020.
- Jean-Marc Schaller tient à relever que le ruisseau depuis le stand tir arrive sur la route et le long des maisons :
 - L'écoulement de ce ruisseau sera dirigé par une digue amovible.
 - Objectif de protection, soit le concept de protection : gérer les débordements extrêmes.
- Pont Romet situé après le Tritout – quelles mesures seront prévues ?
 - Une protection en amont au nord est prévue afin d'éviter un écoulement vers le Tritout. Au Sud : prévoir la gestion des eaux de débordements avec retour à la rivière ; soit une élévation des digues.
Actuellement, l'eau butte sur le pont et ensuite sur le chemin.
- Jean-Marc Schaller : demande dans le cadre d'une réfection d'un petit pont quelle est la démarche à effectuer, la réfection et le nouveau tracé doivent-ils être prévus dans le cadre d'un nouveau plan spécial.
 - Studer Bernard : la modification d'un passage est à l'égaliser par un Plan spécial.

Votation populaire relative à l'adoption du plan spécial

« La Scheulte-Recolaine »

Les inondations de 2006 et 2007 ont initié un vaste projet de planification et d'aménagement de la Scheulte et du Biel de Val. C'est particulièrement dans le quartier d'Es Montès que les inondations se sont sévèrement manifestées ces dernières années. La séquence « Recolaine » est par conséquent le premier aménagement à réaliser. Un crédit d'investissement de 5,525 millions a été adopté par le corps électoral le 4 mars 2018 afin de permettre sa mise en œuvre.

Le projet spécial « La Scheulte-Recolaine » formalise, du point de vue de l'aménagement du territoire, le projet d'ouvrage accepté par les urnes. Ce dernier traite la revitalisation des cours d'eau de la Scheulte et du Biel de Val, l'instauration de mesures pour la protection contre les crues et la délimitation d'un périmètre réservé aux eaux. Les mesures envisagées sont considérées comme sûres et efficaces d'un point de vue technique. L'élargissement du lit, l'aménagement de terrasses inondables, le remodelage des rives et la stabilisation végétale des berges figurent parmi ces mesures efficaces pour lutter contre les inondations et redynamiser la biodiversité.



Le dossier a reçu l'aval des services de l'Etat et le plan spécial a fait l'objet d'un dépôt public du 25 octobre au 23 novembre 2018. Une seule opposition a été formée. Celle-ci ne concerne toutefois pas les principes mêmes du plan spécial. Elle sera traitée avant la votation populaire fixée au 10 février 2019.

Le Conseil communal et le Conseil général sont unanimement favorables au projet de plan spécial « La Scheulte-Recolaine » qui permettra d'offrir à la population une protection efficace contre les crues tout en apportant une forte plus-value en terme de biodiversité.

Monsieur le Président remercie Yvan Burri et Monsieur Bernard Studer pour leur présentation et propose aux personnes d'aller voter en faveur de ce projet le 10 février prochain.

La discussion n'étant plus demandée, Monsieur le Président clôt l'assemblée d'information à 20h.45.

Vicques, le 14 janvier 2019

Michel Darbellay
Président du Conseil général

Esther Steullet
Secrétaire